

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6596

פרטים כלליים

המשרד הפונה		התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	רשות האוכלוסין וההגירה	
		17.09.2026	06.10.2026		
פרטי ההתקשרות המבוקשת					
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
יישום הסכמים בילטרליים ולגיוס מפוקח והוגן של עובדים זרים לעבודה בישראל	אישור התקשרות	3(29)	14.09.2026	8001932140	
חברי ועדה נוכחים		תפקיד		תפקיד בוועדה	
אלי ביתן		סגן בכיר לחשבת הכללית		יו"ר ועדה	
ביאן אסמאעיל עאבד		יועצת משפטית		יועץ/ת משפטית	
יהונתן רזניק		סגן בכיר לחשבת הכללית		חבר/ת ועדה	

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

הוועדה השתכנעה כי בעת הזו מדובר בספק יחיד. יחד עם זאת, הוועדה מנחה את המשרד כי טרם פנייתו לוועדת הפטור בשנת 2029, עליו לפרסם RFI עדכני.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות

שם ספק

ח.פ.

סטטוס ספק

סוג ספק

עמותת המרכז הישראלי להגירה בינלאומי

580318038

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש

תאריך תחילה מאושר

תאריך סיום מבוקש

תאריך סיום מאושר

סכום מבוקש

היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)

01.12.2026

01.12.2026

30.11.2027

30.11.2027

6,500,000

6,500,000

שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש

תאריך תחילה מאושר

תאריך סיום מבוקש

תאריך סיום מאושר

סכום מבוקש

היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)

01.12.2027

01.12.2027

30.11.2029

30.11.2029

13,000,000

13,000,000

שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. רשות האוכלוסין וההגירה (להלן – הרשות) מבקשת להתקשר עם עמותת CIMI - המרכז הישראלי להגירה בינלאומית, לטובת יישום הסכמים בליטרליים (להלן – הסכמים) (הסכם בין שתי מדינות) וגיוס מפוקח והגון של עובדים זרים לעבודה בישראל בענפים שונים כגון: תעשייה, סיעוד, חקלאות, בניין, מלונאות ועוד.
2. החל משנת 2005, שורה של החלטות ממשלה הנחו את הרשות לפעול לכריתת הסכמים בליטרליים להסדרת גיוס הגון וחוקי של עובדים זרים מחו"ל, במטרה למנוע גבייה של עמלות גבוהות מהעובדים הזרים, כתנאי להבאתם לישראל. בעקבות זאת, לאורך השנים נכרתו הסכמים בליטרליים עם מספר מדינות והסכמים עם מדינות נוספות נמצאים בדיונים בימים אלו.

3. במסגרת יישום ההסכמים נמצא כי במרבית המקרים ממשלת ישראל נדרשת לבצע פעולות לוגיסטיות ואדמיניסטרטביות במדינת המוצא של העובדים. בנוסף נמצא כי יש צורך להפעיל מרכז פניות טלפוני לפניות ותלונות העובדים במספר שפות זרות ונדרש סיוע של גוף חיצוני לקבלת הפניות, מתן מענה ראשוני באמצעות מתורגמנים, רישום העברת הפניות לטיפול הרשויות. כמו כן נדרש סיוע בתיאום טיסות העובדים לישראל, העברת אוריינטציה לפני המראות העובדים לישראל וכו' (להלן – **השירותים**).
4. לצורך ביצוע ההסכמים, הרשות התקשרה עם ארגון ג'וינט ישראל שביצע את הפעולות באמצעות מחלקה אשר עסקה בנושא קידום הליכי הגירה ומניעת סחר בבני אדם.
5. בשנת 2010 המחלקה האמורה בג'וינט הפכה לעמותה עצמאית בשם CIMI המרכז הישראלי להגירה בינלאומית (להלן – **העמותה**). מאז ועד ליום זה מתקשרת הרשות עם העמותה לצורך מתן השירותים. ההתקשרות האחרונה עם העמותה אושרה לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
6. בפניית הרשות לוועדת הפטור ביולי 2025 הוצג כי בפברואר 2025 פרסמה הרשות בקשה לקבלת מידע (RFI), מציאות גופים שיהיה בידם לספק את השירותים הנדרשים לרשות, כאשר המועד האחרון נקבע ליום 20.03.2025. לפרסום זה לא התקבלו תוצאות או בקשות מגורמים פוטנציאליים שיש בידיהם לספק את השירותים.
7. לאור האמור, ועדת הפטור בהחלטתה מיום 23.11.2025 אישרה התקשרות עם העמותה עבור התקופה שמיום 01.12.2025 ועד ליום 30.11.2026 בהיקף של 6,500,000 ש"ח בתוספת שתי תקופות אופציה בנות שנה כל אחת ובהיקף שנתי של 6,500,000 ש"ח ובכפוף לתנאים הבאים:
- 7.1. במהלך השנה הקרובה על הרשות לפרסם מכרז פומבי לקבלת השירותים והיא יכולה לבחון את האפשרות לפצל את השירותים בין מספר מציעים אם סברה כי יש בכך בכדי לשפר את השירותים המתקבלים או את התנאים בהם הם מתקבלים.
- 7.2. הרשות תציג, לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על הרשות, את תוצאות ההליך המכרזי שפרסמה, כאמור טרם מועד מימוש האופציה ולכל המאוחר שלושה חודשים לפני סיום שנת ההתקשרות הראשונה.
8. הרשות מעדכנת כעת כי לא פורסם המכרז האמור ועל כן מגישה פניה חדשה לאשר את ההתקשרות לשנה בתוספת שתי תקופות אופציה בנות שנה כל אחת.
9. לעמדת הרשות, ישנה חשיבות כי כלל השירותים יבוצעו על ידי גוף אחד, זאת לאור המורכבות וההיקף הנרחב של הפעילות במדינות השונות. פיצול השירותים יוביל בין היתר, לכפילות ובזבוז משאבים ופגע ברציפות התפעולית ובאיכות השירותים.
10. באשר לספק יחיד, הרשות חידדה כי הגוף הנדרש להעניק את השירותים חייב להיות עמותה ללא כוונת רווח, העוסקת בנושאים חברתיים, ובעלת מוניטין בינלאומי, או גוף שהוכר כשותף של גופים בינלאומיים בעלי מוניטין. כמו כן, במרבית ההסכמים הביטורליים שישראל צד להם נקבע מול מדינת המוצא כי, ככלל, יישום ההסכם ייעשה ישירות על ידי שתי הממשלות, כאשר ישראל רשאית להסתייע, לצורך ביצוע פעולות לוגיסטיות במדינות המוצא, בעיקר בגוף ללא כוונת רווח.
11. לדברי הרשות רק לעמותת CIMI יש המענה לשירותים המבוקשים.
12. הרשות פרסמה דבר כוונה להתקשר עם העמותה כספק יחיד לטובת מתן השירותים, בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
13. מר יואל גורדון, רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

